ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ
ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ
Гр. Съединение, бул. "6-ти септември" № 13, url : www. saedinenie.org
тел: 0318/ 2-39-21, факс: 0318/ 2-35-17, e-mail : oba_saedinenie@abv.bv

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СЪЕДИНЕНИЕ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ „СЪЕДИНЕНИЕ“
Вх. №: 195
18.08.2025 г.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ СТАНКА СТОИЦОВА-ЧУШКОВА –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ – СЪЕДИНЕНИЕ

Относно: Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация Приет с Решение № 113/29.09.2016г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение и изменен с Решение№ 13/12.02.2020 г., Решение №85/29.10.2020 г., Решение №15/28.04.2022 г., Решение № 15/23.02.2023 г., Решение № 38/23.04.2024 г. на Общински съвет – Съединение.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В ДВ, бр. 38 от 09.05.2025 г. е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения. В § 11 от Заключителните разпоредби на същия закон са направени изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация, както следва:

- в чл. 21 се създава нова ал. 4: „Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници“;

- в чл. 27 се създава нова ал. 7: „В отчета на комисията по чл. 48, ал. 2 се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях. Информацията се оповестява публично на интернет страницата на съответния общински съвет след разглеждането на отчета по реда на ал. 6.“;

- в чл. 36 се създава нова ал. 2: „Общинският съветник е длъжен да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници.“, а досегашната ал. 2 става ал. 3;

- създава се нов чл. 37в: „Влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветници, се оповестяват публично на интернет страницата на съответния общински съвет при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.“, а досегашният чл. 37в става 37г;

- в чл. 48 се създава нова ал. 2: „Общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на

Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. Постъпилите сигнали за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници се изпращат на съответните компетентни органи.", а досегашната ал. 2 става ал. 3.

Предложените на Вашето внимание изменения и допълнения са свързани със създаване на ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ОТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ СЪЕДИНЕНИЕ. Правилникът за организацията и дейността на Общински съвет при община Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация за мандат 2023-2027 г., съдържа отделни етични норми, които са задължителни за всеки един от общинските съветници. Въпреки това, с цел изпълнение на законовото изискване, а и с оглед създаване на възможност за по-детайлна регламентация на материята се създаде самостоятелен Етичен кодекс, регламентиращ в пълнота изискванията за етично поведение на общинските съветници. Изработването на проект на Етичен кодекс е сложен процес, изискващ многостранен анализ на фактори от правен и морален характер, което следва да бъде отразено и в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

В изпълнение на цитираните разпоредби на ЗИД ЗМСМА, е разработен проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация Приет с Решение № 113/29.09.2016г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение и изменен с Решение№ 13/12.02.2020 г., Решение №85/29.10.2020 г., Решение №15/28.04.2022 г., Решение № 15/23.02.2023 г., Решение № 38/23.04.2024 г. на Общински съвет – Съединение.

Проектът на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация е публикуван на интеренет-страницата на община Съединение на 17.07.2025 г. В едномесечния срок за неговото обявяване не са постъпили предложения или възражения по неговото съдържание.

С цел да се приведе съдържанието на Правилника в съответствие с промените в нормативната уредба, заложени в нормите на Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, касаещи работата на общинския съвет и неговите постоянни комисии, както и осигуряване на по-голямо доверие у гражданите в дейността на Общински съвет – Съединение и на основание чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове, предлагам на Общинския съвет да приеме следното

РЕШЕНИЕ :

1. Приема Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация Приет с Решение №113/29.09.2016г., Протокол № 18 и изменен с Решение № 13/12.02.2020 г., Решение №85/29.10.2020 г., Решение №15/28.04.2022 г., Решение № 15/23.02.2023 г., Решение № 38/23.04.2024 г. на Общински съвет – Съединение, със съдържание, както следва:

§ 1. Допълва се текстът на чл. 20, ал. 1 т.7 от Правилника, който придобива следната редакция:
7. Осигурява реда по време на заседанията и предприема дисциплинарни мерки, предвидени в този правилник и в Етичния кодекс на общинските съветници спрямо нарушителите;

§ 2. Допълва се текстът на чл. 29, т. 8 от Правилника, който придобива следната редакция:
8. Да спазва установения ред по време на заседанията на общинския съвет и неговите комисии, да спазва правилата на Етичния кодекс на общинските съветници;

§ 3. Изменя се текстът на чл. 32, ал. 2 от Правилника, който придобива следната редакция:
/2/. Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници, който допълва този раздел.

§ 4. Допълва се текстът на чл. 53, ал. 1, т. 2 от Правилника, който придобива следната редакция:
2.Постоянна комисия по социална политика, социална дейност, вероизповедания, наука, култура, образование, спорт, туризъм, младежки дейности, транспорт и здравеопазване, законност и обществен ред, установяване и предотвратяване на конфликт на интереси и нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници.

§ 5. В чл. 54, ал. 1, от Правилника се създава нова т.5.
5.В отчета на комисията по чл. 53, ал.1, т. 2 се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях. Информацията се оповестява публично на интернет страницата на съответния общински съвет след разглеждането на отчета на открито заседание два пъти годишно по реда на чл.110“;

§ 6. Разпоредбите на §1, § 2, § 3, § 4 и § 5 влизат в сила от датата на приемането на настоящия Правилник.

ВНОСИТЕЛ:
СТАНКА СТОИЦОВА-ЧУШКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-СЪЕДИНЕНИЕ

ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ
ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, бул. "6-ти септември" № 13, url : www. saedinenie.org
тел: 0318/ 2-39-21, факс: 0318/ 2-35-17, e-mail : oba_saedinenie@abv.bv

ПРОТОКОЛ

Съгласно чл. 26, ал. 2 и ал. 3 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Общински съвет – Съединение и Община Съединение публикуваха на 18.07.2025 г. Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на официалните интернет-страници на Общински съвет – Съединение – www.obs.saedinenie.eu, и на Община Съединение – www.saedinenie.bg, с което предоставиха възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта.

През периода от 18.07.2025 г. до датата на съставяне на настоящия протокол 18.08.2025 г. не са постъпили предложения и възражения по така предложения Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

ГЕРГАНА ШОТЛЕКОВА
ТЕХН. СЪТРУДНИК КЪМ ОБС - СЪЕДИНЕНИЕ

ВАНЯ МАНЧЕВА
СЕКРЕТАР НА ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ

ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ
ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН
ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, бул. "6-ти септември" № 13, url : www. saedinenie.org
тел: 0318/ 2-39-21, факс: 0318/ 2-35-17, e-mail : oba_saedinenie@abv.bv

ПРОЕКТ

на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016г., Протокол № 18 , изменен с Решение№ 13/12.02.2020 г., Решение №85/29.10.2020 г., Решение №15/28.04.2022 г., Решение № 15/23.02.2023 г., Решение № 38/23.04.2024 г. на Общински съвет – Съединение/

§ 1. Допълва се текстът на чл. 20, ал. 1 т.7 от Правилника, който придобива следната редакция:

7. Осигурява реда по време на заседанията и предприема дисциплинарни мерки, предвидени в този правилник и в Етичния кодекс на общинските съветници спрямо нарушителите;

§ 2. Допълва се текстът на чл. 29, т. 8 от Правилника, който придобива следната редакция:

8. Да спазва установения ред по време на заседанията на общинския съвет и неговите комисии, да спазва правилата на Етичния кодекс на общинските съветници;

§ 3. Изменя се текстът на чл. 32, ал. 2 от Правилника, който придобива следната редакция:

/2/. Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници, който допълва този раздел.

§ 4. Допълва се текстът на чл. 53, ал. 1, т. 2 от Правилника, който придобива следната редакция:

2.Постоянна комисия по социална политика, социална дейност, вероизповедания, наука, култура, образование, спорт, туризъм, младежки дейности, транспорт и здравеопазване, законност и обществен ред, установяване и предотвратяване на конфликт на интереси и нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници.

§ 5. В чл. 54, ал. 1, от Правилника се създава нова т.5.

5.В отчета на комисията по чл. 53, ал.1, т. 2 се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на

общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях. Информацията се оповестява публично на интернет страницата на съответния общински съвет след разглеждането на отчета на открито заседание два пъти годишно по реда на чл.110";

§ 6. Разпоредбите на §1, § 2, § 3, § 4 и § 5 влизат в сила от датата на приемането на настоящия Правилник.

Вносител на проекта: СТАНКА НИКОЛОВА СТОИЦОВА-ЧУШКОВА - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СЪЕДИНЕНИЕ

ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ
ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН
ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, бул. "6-ти септември" № 13, url : www. saedinenie.org
тел: 0318/ 2-39-21, факс: 0318/ 2-35-17, e-mail : oba_saedinenie@abv.bv

ДОКЛАД

към проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016г., Протокол № 18 , изменен с Решение№ 13/12.02.2020 г., Решение №85/29.10.2020 г., Решение №15/28.04.2022 г., Решение № 15/23.02.2023 г., Решение № 38/23.04.2024 г. на Общински съвет – Съединение/

Настоящият доклад се изготвя на основание чл. 28 от Закон за нормативните актове и съдържа мотивите, обуславящи необходимостта от приемане на предложения проект за нормативен акт.

1. Причините, налагащи приемането на нормативния акт.

Настоящата промяна има за цел да приведе съдържанието на Правилника в съответствие с промените в нормативната уредба, заложени в нормите на Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, касаещи работата на общинския съвет и неговите постоянни комисии, както и да осигури по-голямо доверие у гражданите в дейността на Общински съвет – Съединение чрез внедряване на изисквания относно приемането на Етичен кодекс на общинските съветници, като общинският съветник е длъжен да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници. Общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. Постъпилите сигнали за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници се изпращат на съответните компетентни органи. Влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветници, се оповестяват публично на интернет страницата на съответния общински съвет при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.

2. Целите, които се поставят с приемането на нормативния акт.

Привеждане съдържанието на Правилника в съответствие с промените в нормативната уредба, заложени в нормите на Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, касаещи работата на общинския съвет и неговите постоянни комисии, както и осигуряване на по-голямо доверие у гражданите в дейността на Общински съвет – Съединение.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Не се предвиждат допълнителни финансови средства от бюджета на Община Съединение за прилагане на новата уредба.

4. Основни резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

Очакваните резултати са поставяне на разпоредбите на Правилника в съответствие с промените в нормативната уредба от по-висока степен /ЗМСМА/ и повишаване на доверието на гражданите на Община Съединение относно дейността на Общински съвет – Съединение, както и повишаване участието на гражданите в дейността на общинския съвет.

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз

При извършения анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се отчита факта, че настоящият Правилник урежда материя, свързана с прилагане на ЗМСМА, в частност на уредбата, свързана с реда за опубличаване дейността на общинския съвет и постоянните му комисии. Констатира се, че ЗМСМА не съдържа препратки към правото на ЕС, ерго не съществуват норми от европейското законодателство, които следва пряко да бъдат съобразявани от общинските съвети при регламентация на обществените отношения с местно значение, свързани с реда за опубличаване дейността на общинския съвет и постоянните му комисии, уредени по начин, различен от регламентирания в ЗМСМА, чиито норми са възприети и пресъздадени в текста на настоящия Правилник. Предложеният проект за нормативен акт е съобразен с разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление – 15.X.1985 г., ратифицирана със закон, приет от 37-о Народно събрание на 17.03.1995 г. – ДВ, бр. 28 от 28.03.1995 г., обн., ДВ, бр. 46 от 6.06.2000 г., в сила от 1.09.1995 г. С чл. 1 на последната е регламентирано правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела. Отразено е, че правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона, както и че органите на местно самоуправление разполагат в рамките на закона с пълна свобода да поемат инициатива по всеки въпрос, който не е изключен от тяхната компетентност или предоставен на друга власт. С отчитане на цитираните разпоредби на Европейската харта за местно самоуправление и при съобразяване на относимите норми от ЗМСМА се изгражда извод, че предложеният проект за Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска

администрация, е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Настоящият доклад, заедно с проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016г., Протокол № 18 изменен с Решение№ 13/12.02.2020 г., Решение №85/29.10.2020 г., Решение №15/28.04.2022 г., Решение № 15/23.02.2023 г., Решение № 38/23.04.2024 г. на Общински съвет – Съединение/ , следва да бъдат публично оповестени на интернет-страниците на Община Съединение и на Общински съвет – Съединение, като бъде предвиден срок, не по-малък от 30 дни, през който да бъде предоставена възможност на заинтересованите лица да изразят предложения и становища във връзка с предложения проект. След изтичане на срока, проектът, ведно с доклада, предложенията и становищата на заинтересованите лица, следва да бъдат внесени за обсъждане от Общински съвет – Съединение.

Вносител на проекта: СТАНКА НИКОЛОВА СТОИЦОВА-ЧУШКОВА - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СЪЕДИНЕНИЕ

ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ
ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, бул. "6-ти септември" № 13, url : www. saedinenie.org
тел: 0318/ 2-39-21, факс: 0318/ 2-35-17, e-mail : oba_saedinenie@abv.bv

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

/Приет с Решение № 113/29.09.2016г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/

1. Основания за законодателна инициатива

Правно основание за приемане на предложеното изменение в проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация са разпоредбите на чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА и чл. 7, ал. 1 от ЗНА.

2. Заинтересовани страни.

Заинтересовани страни по направеното предложение са Община Съединение, кметът на Община Съединение, общинските съветници към Общински съвет – Съединение, областният управител на Област Пловдив, както и жителите на Община Съединение.

3. Анализ на разходи и ползи

Не се предвиждат допълнителни разходи, извън тези предвидени в бюджета на Община Съединение.

4. Административна тежест и структурни промени.

При приемане на проекта за Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/ не се предвиждат структурни промени, нито по някакъв начин ще се увеличи административната тежест.

5. Въздействие върху нормативната уредба.

С приемане на проекта за Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/ ще се осигури съответствието му с нормативната уредба от по-висока степен и ще се създаде по-голямо доверие у гражданите в дейността на Общински съвет – Съединение.