



# ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ

## ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, бул. "6-ти септември" № 13, url : [www.saedinenie.org](http://www.saedinenie.org)  
тел: 0318/ 2-39-21, факс: 0318/ 2-35-17, e-mail : [oba\\_saedinenie@abv.bg](mailto:oba_saedinenie@abv.bg)

### ПРОЕКТ

на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016 г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/

§ 1. Изменя се текстът на чл. 28, ал. 1, т. 2 от Правилника, който придобива следната редакция:

*„(2) Възнаграждението на общинския съветник по ал. 1 се получава в следния размер и при следните условия: 1. Общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец не може да бъде повече от 70 на сто от средната брутна работна заплата, по смисъла на чл. 32 от Закона за държавния служител и на чл. 3 от Наредба за структурата и организацията на работната заплата, в общинска администрация за последния месец от предходното тримесечие.*

§ 2. Изменя се текстът на чл. 28, ал. 1, т. 4 от Правилника, който придобива следната редакция:

*„4. При отсъствие от постоянна комисия на общинския съветник се налага санкция в размер 10% от възнаграждението му.“*

§ 3. Изменя се текстът на чл. 28, ал. 5 от Правилника, който придобива следната редакция:

*„(5) Разходите на общинския съветник във връзка с работата му в Общинския съвет се поемат изцяло от бюджета на Община Съединение съгласно чл. 34, ал. 4 от ЗМСМА. Сумата, в размер до 800 лв. годишно се предоставя на общинския съветник. Възстановяването на средствата се извършва до 15-о число на месеца, следващ този, за който се отнася разходът, след представяне на разходнооправдателни документи до 5-о число на месеца.*

§ 4. Създават се нови алинея 6 и алинея 7 на чл. 28 от Правилника със следната редакция:

*„(6) Средствата по ал. 5 се използват за организиране на приемни, срещи с избиратели, обучения, квалификации, закупуване на литература, консултации, експертизи и проучвания, представителни разходи и други дейности, свързани с работата на общинския съветник.*

*(7) Сумата по ал. 5 се актуализира с отделно решение на Общинския съвет.“*

§ 5. Действащата алинея 6 на чл. 28 от Правилника, се преномерираща и приема номерация алинея 8.

§ 6. Действащата алинея 7 на чл. 28 от Правилника, се преномерираща и приема номерация алинея 9.

§ 7. Действащата алинея 8 на чл. 28 от Правилника, се преномерираща и приема номерация алинея 10.

§ 8. Действащата алинея 9 на чл. 28 от Правилника, се преномерираща и приема номерация алинея 11.

§ 9. Действащата алинея 10 на чл. 28 от Правилника, се преномерираща и приема номерация алинея 12.

§ 10. Изменя се текстът на чл. 68, ал. 4 от Правилника, който придобива следната редакция:

*„(4) При определяне на дневния ред за всяко заседание на общинския съвет председателят на съвета включва отделна точка „Изказвания, питання, становища и предложения на общински съветници” и определя време за тази точка не повече от 30 минути за едно заседание.“*

§ 11. Действащата алинея 4 на чл. 68 от Правилника, се преномерираща и приема номерация алинея 5.

§ 12. Изменя се текстът на чл. 66 от Правилника, който придобива следната редакция:

*„(1) Заседанията на общинския съвет се провеждат най-малко 1 /един/ път месечно.*

*(2) Председателят на общинския съвет свиква заседанията и определя начина на провеждането им, като осигурява публичност и пряко излъчване на интернет-страницата на общината и/или в социална мрежа, по избор на председателя на Общинския съвет, на заседанията, освен ако общинският съвет реши отделно заседание да бъде закрито.“*

§ 13. Изменя се текстът на чл. 135 от Правилника, който придобива следната редакция:

*„Чл. 135 (1) В структурата на общинската администрация се създава специализирано звено за подпомагане и осигуряване на работата на Общинския съвет и на неговите комисии.*

*(2) Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.*

*(3) Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на дейността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.*

*(4) Служителите в звеното се назначават и освобождават от Кмета на общината по предложение на Председателя на Общинския съвет.*

*(5) Кметът осигурява експертното и организационно обслужване на общинския съвет, извън компетентността на служителите в звеното по ал. 1, като определя в устройствения правилник на общинската администрация задълженията на нейните служители. Конкретните задължения на отделни служители, свързани с подпомагане на съвета и неговите комисии, се определят в длъжностните им характеристики от кмета на общината.*

*(6) Кметът на общината определя подходящо помещение за ползване от политическите групи, представени в общинския съвет.“*

Вносител на проекта: КРИСТИНА СТОЯНОВА КРИСЛОВА - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИЯ СЪВЕТ – СЪЕДИНЕНИЕ



## ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, бул. "6-ти септември" № 13, url : [www.saedinenie.org](http://www.saedinenie.org)  
тел: 0318/ 2-39-21, факс: 0318/ 2-35-17, e-mail : [oba\\_saedinenie@abv.bg](mailto:oba_saedinenie@abv.bg)

### ДОКЛАД

към проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016 г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/

Настоящият доклад се изготвя на основание чл. 28 от Закон за нормативните актове и съдържа мотивите, обуславящи необходимостта от приемане на предложени проект за нормативен акт.

#### **1. Причините, налагащи приемането на нормативния акт.**

**По т. I.** Настоящата промяна има за цел, от една страна да отстрани противоречието между действащите чл. 135 и чл. 136 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, а от друга, да създаде възможност за по-добрата организация на дейността на Общински съвет – Съединение.

Съгласно чл. 135, ал. 1 от Правилника: „*Общинският съвет няма администрация със собствен щат. Дейността на общинския съвет се подпомага и осигурява от общинската администрация.*“ Според чл. 136 от Правилника: „*Звеното по чл. 29а, ал. 2 от ЗМСМА...*“

Член 29а от Закона за местното самоуправление и местната администрация позволява в структурата на общинската администрация да се създаде самостоятелно звено, което подпомага работата на Общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на Председателя на Общинския съвет. Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл. 21, ал. 1, т. 2 по предложение на Председателя на Общинския съвет. Служителите в звеното подпомагат дейността на Председателя на Общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на Общинския съвет и на неговите комисии. Председателят на Общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от Председателя на Общинския съвет. Организацията на дейността и функциите на звеното се определят в правилника по чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА. Служителите в звеното се назначават и освобождават от Кмета на общината по предложение на Председателя на Общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от Председателя на Общинския съвет.

Към настоящия момент в общинската администрация не е обособено звено по чл. 29а от ЗМСМА, към което препраща чл. 136 от Правилника.

С настоящото предложение се създава такова звено, като е налице и предложение за изменение на структурата на общинската администрация на Община Съединение.

Налице са всички предпоставки за приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника и създаване на самостоятелно звено, което да обслужва дейността на Общинския съвет. За подобряване на работата на Общинския съвет и подпомагане на дейността на председателя му е необходимо конкретни служители да бъдат натоварени с подпомагане дейността на Общинския съвет. Тези цели не биха могли да бъдат постигнати чрез въвеждане на отделни задължения, да се подпомага дейността на Общинския съвет и председателя му, в дължностните характеристики на конкретни служители от състава на администрацията, чиято дейност не е сред основната им.

**По т. II.** Прякото излъчване на заседанията на общинския съвет се налага поради осигуряването на по-голямо доверие у гражданите в дейността на Общински съвет – Съединение, както и за участието им във взимане на решения чрез представяне на становища по обсъжданите решения, съответно предложение.

**По т. III.** За пълнота и яснота относно понятието „брутна работна заплата“, в чл. 28, ал. 2, т. 1 от Правилника, следва да се внесе предложеното изменение. По този начин ще е ясно на каква база се определя възнаграждението на общинските съветници.

**По т. IV.** Действащият Правилник предвижда, при отсъствие от постоянна комисия на общинския съветник се налага санкция в размер 30% от възнаграждението му. Предвидената санкция не изпълнява своята превантивна и възпитателна функция. Считам, че с по-нисък размер на санкцията ще се постигне преследваната с разпоредбата цел.

**По т. V.** Действащият Правилник, на основание чл. 34, ал. 4 от ЗМСМА, определя, че пътните и другите разходи направени от общинския съветник във връзка с работата му в съвета се поемат от общинския бюджет, в рамките на бюджета, предвиден за общинския съвет, след утвърждаване от председателя на Общинския съвет.

В правилника не е предвиден редът и сроковете, в които следва да се възстановяват разходите поради което, е налице необходимост от предложеното изменение.

**По т. VI.** В действащия правилник не е предвидено задължение, при определяне на дневния ред на заседание на Общинския съвет, да се предвижда отделна точка за изказвания на общинските съветници и обсъждане на поставени от тях въпроси. Такава точка е предвидена във връзка с правото на гражданите да отправят питания, изказвания и становища, съгласно чл. 28 от ЗМСМА.

За пълноценното реализиране на правата на общинските съветници следва да бъде прието направеното предложение за приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника.

## **2. Целите, които се поставят с приемането на нормативния акт.**

**По т. I.** Отстранява се противоречието между чл. 135 и чл. 136 от Правилника. Създава се структура, която ще подпомага конкретно дейността на Общинския съвет и председателя му. По този начин ще се постигне повишаване на бързината и прецизността в дейността на Общинския съвет. Ще се улесни и ще се централизира дейността по подпомагане на работата на Общинския съвет и председателя му.

**По т. II.** Осигуряване на публичност и прозрачност при вземане на решенията на общински съвет. Създаване на по-голямо доверие у гражданите на Община Съединение относно дейността на общинския съвет, както и за начина на вземане на решенията от значение за развитието на Община Съединение.

**По т. III.** Постига се правилното и законосъобразно определяне на възнаграждението на общинските съветници.

**По т. IV.** Достигане на превантивна и възпитателна функция на предвидената санкция.

**По т. V.** С предложението се детайлизира уредбата, свързана с възстановяването на разходите извършени от общински съветник с работата му. Цели се постигането на яснота относно реда, по който следва да се възстановят разходите, извършени от общинския съветник във връзка с дейността му.

**По т. VI.** С предложението ще се даде възможност за пълноценното упражняване на правата на общинските съветници, свързани с изказвания по въпроси от значение на Общината, становища, питания и др.

### **3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.**

**По т. I.** Не се предвиждат допълнителни финансови средства от бюджета на Община Съединение за прилагане на новата уредба. Към настоящия момент в състава на общинската администрация е включена една щатна бройка, която се предвижда да бъде изведена от Дирекция „Административно-правно и информационно обслужване, финанси, местни приходи и материално техническо снабдяване“ и да бъде включена в състава на звеното по чл. 29а от ЗМСМА. За бройката, ангажирана по граждански договор за правно обслужване, също не се изискват допълнителни средства, тъй като и към настоящия момент в бюджета на Общината са предвидени разходи за правно обслужване на Общинския съвет.

**По т. II.** Не се предвиждат допълнителни финансови средства от бюджета на Община Съединение за прилагане на новата уредба.

**По т. III.** Не се предвиждат допълнителни финансови средства от бюджета на Община Съединение за прилагане на новата уредба.

**По т. IV.** Не се предвиждат допълнителни финансови средства от бюджета на Община Съединение за прилагане на новата уредба.

**По т. V.** Не се предвиждат допълнителни финансови средства от бюджета на Община Съединение за прилагане на новата уредба.

**По т. VI.** Не се предвиждат допълнителни финансови средства от бюджета на Община Съединение за прилагане на новата уредба.

### **4. Основни резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.**

Очакваните резултати са повишаване качеството на работата на Общинския съвет. Улесняване на дейността на председателя на Съвета, увеличаване бързината и своевременността във взимане на решенията на Съвета. Повишаване на доверието на гражданите на Община Съединение относно дейността на Общински съвет – Съединение, както и повишаване участието на гражданите в дейността на общинския съвет.

## **5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз**

Предложеният проект за Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016 г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/ е в съответствие с правото на ЕС, конкретно с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския Парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО. Съгласно чл. 6, § 1, б. „д“ от Регламента: *„Обработването е законосъобразно, само ако и доколкото е приложимо поне едно от следните условия: обработването е необходимо за изпълнението на задача от обществен интерес или при упражняването на официални правомощия, които са предоставени на администратора.“*

Настоящият доклад, заедно с проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016 г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/, следва да бъдат публично оповестени на интернет-страницата на Община Съединение, като бъде предвиден срок, не по-малък от 30 дни, през който да бъде предоставена възможност на заинтересованите лица да изразят предложения и становища във връзка с предложения проект. След изтичане на срока, проектът, ведно с доклада, предложенията и становищата на заинтересованите лица, следва да бъдат внесени за обсъждане от Общински съвет – Съединение.

Вносител на проекта: КРИСТИНА СТОЯНОВА КРИСЛОВА - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ – СЪЕДИНЕНИЕ



# ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ

## ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, бул. "6-ти септември" № 13, url : [www.saedinenie.org](http://www.saedinenie.org)  
тел: 0318/ 2-39-21, факс: 0318/ 2-35-17, e-mail : [oba\\_saedinenie@abv.bg](mailto:oba_saedinenie@abv.bg)

### Предварителна оценка на въздействието на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016 г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/

#### 1. Основания за законодателна инициатива

Правно основание за приемане на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация са разпоредбите на чл. 21, ал. 3, чл. 22, ал. 2, 29а, чл. 34, ал. 1, т. 2, чл. 34, ал. 4, от ЗМСМА, както и чл. 7, ал. 1 от ЗНА.

#### 2. Заинтересовани страни.

Заинтересовани страни по направеното предложение са Община Съединение, кметът на Община Съединение, общинските съветници към Общински съвет – Съединение, областният управител на област Пловдив, както и жителите на Община Съединение.

#### 3. Анализ на разходи и ползи

Не се предвиждат допълнителни разходи, извън тези предвидени в бюджета на Община Съединение. Предвиденото създаване на отделно звено в администрацията на Община Съединение, което да обслужва Общинския съвет ще доведе до подобряване дейността на Общинския съвет. По останалите предложения също не се предвиждат допълнителни разходи.

#### 4. Административна тежест и структурни промени.

При приемане на проекта за Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016 г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/ се предвижда създаването на ново звено в администрацията на Община Съединение, за което е подадено предложение за изменение на структурата на общинската администрация.

#### 5. Въздействие върху нормативната уредба.

С приемане на проекта за Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Съединение, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Приет с Решение № 113/29.09.2016 г., Протокол № 18 на Общински съвет – Съединение/ ще се постигне отстраняване на противоречието между чл. 135 и чл. 136 от Правилника и уредбата ще се приведе в съответствие с чл. 29а от ЗМСМА.