



ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ

ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, ул. "6-ти септември" № 13
тел: 0318/2-20-50, факс: 0318/2-35-17, e-mail : oba_saedinenie@abv.bg

ПРОЕКТ

На Наредба за изменение и допълнение на „Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Съединение“, приета с Решение № 298 от 19.08.2014г. на Общински съвет Съединение

§ 1. Изменят се и се допълват текстовете на чл. 16, ал. 2, ал. 3, ал. 4, ал. 5 и ал. 6, които придобиват следната редакция:

„(2) Изискването по ал. 1 не се прилага за:

1. премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 300 кв. м;

2. премахване на сгради с паянтова конструкция;

3. реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;

4. промяна на предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;

5. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 700 кв. м;

6. изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1500 линейни метра в урбанизирани територии;

7. изграждане, реконструкция и основен ремонт на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 5000 линейни метра извън урбанизирани територии;

8. премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1000 линейни метра извън урбанизирани територии;

9. изграждане, рехабилитация, основен ремонт, реконструкция и премахване на пътища с дължина до 500 линейни метра;

10. премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган, с РЗП, по-малка от 300 кв. м;

11. изграждане и премахване на строежи от шеста категория;

12. всички текущи ремонти.

(3) По искане на възложителя планът по ал. 1 може да бъде одобрен от главния архитект на общината заедно с инвестиционния проект и вписан в разрешението за строеж.

(4) Когато не са одобрени по реда на ал. 3, плановете за управление на строителни отпадъци се одобряват от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице по искане на възложителя на строежа след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект по ал. 1.

(5) Компетентните органи по ал. 3 и ал. 4 могат да изискват предоставяне на допълнителна информация или отстраняване на нередовности в случай на несъответствие с изисквания на наредбата по чл. 43, ал. 4 от ЗУО, като изпращат мотивирано становище до заявителя не по-късно от 14 дни от получаването на плана.

(6) Компетентните органи по ал. 3 и ал. 4 одобряват плана за управление на строителни отпадъци или мотивирано отказват одобряването му в 14-дневен срок от получаването на плана или от отстраняването на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация.“

§ 2. Изменя се текстът на чл. 34, ал. 1, който придобива следната редакция:

„(1) Дейностите по съхраняване, преработване и/или обезвреждане на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти имат правото да извършват само лица, притежаващи съответното разрешително по ЗУО.“

§3. Изменя се текстът на чл. 78, ал. 2 и ал. 3, който придобива следната редакция:

(2) Наказва се с имуществена санкция едноличен търговец или юридическо лице, което:

1. извършва дейности с ОЧЦМ без разрешение;
2. предава ОЧЦМ, получени като технологичен отпадък от собствено производство или от собствен амортизационен лом, на лица без разрешение;
3. приема ОЧЦМ от юридическо лице или едноличен търговец без сертификат за произход или без писмен договор;
4. след извършване на сделката за получаване и/или предаване на ОЧЦМ не вписва в отчетните документи всички обстоятелства;
5. не допуска контролните органи до местата, където осъществява дейността си, или не представи в указания от тях срок отчетни документи за приетите, внесените, предадените и изнесените ОЧЦМ или други документи, които е длъжен да води;
6. сключва договор или приема сертификат или декларация с невписани всички изискуеми данни, идентифициращи лицата или купувания отпадък;
7. в тримесечен срок след преустановяване на дейността не реализира наличните количества ОЧЦМ и/или не предприеме необходимите действия за почистване на съответната площадка;
8. нарушава изискванията на чл. 39, ал. 4, 5 или 6 от ЗУО;
9. приема от физически лица ОЧЦМ с битов характер без декларация за произход;
10. приема от физически лица ОЧЦМ, които нямат битов характер, в т.ч. отпадъци по чл. 39, ал. 1 от ЗУО;
11. извършва разплащания по сделки с отпадъци в нарушение на изискванията по чл. 38, ал. 4 и 5 от ЗУО;
12. предава декларация за съответствие с невярно съдържание в нарушение на изискванията на актовете на Европейската комисия, приети в съответствие с чл. 6, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО;
13. не осигури достъп на компетентния орган по чл. 5, ал. 4 от ЗУО до системата по чл. 80а, ал. 2 от ЗУО;
14. не е вписано в регистъра по чл. 45, ал. 1, т. 10 от ЗУО;
15. не е изпълнило условие в решението по чл. 4, ал. 2 от ЗУО.

(3) За нарушенията по ал. 2, т. 1 - 3, 5, 6, 8 - 11 се налагат имуществени санкции в размер от 15 000 до 50 000 лв., а в останалите случаи по ал. 2 - от 3000 до 10 000 лв., като при повторно нарушение по ал. 2, т. 1 - 3, 5, 6, 8 - 11, се налага

*имуществена санкция в размер от 30 000 до 100 000 лв., а в останалите случаи по ал. 2
- от 6000 до 20 000 лв.*

.....

ВНОСИТЕЛ НА ПРОЕКТА: Атанас Балкански – Кмет на община Съединение



ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ

ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, ул. "6-ти септември" № 13
тел.: 0318/ 2-20-50, факс: 0318/2-35-17, e-mail : oba_saedinenie@abv.bg

ДОКЛАД

Към проект за приемане на подзаконов нормативен акт – Наредба за изменение и допълнение на „Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Съединение“, приета с Решение № 298 от 19.08.2014г. на Общински съвет Съединение

Настоящият доклад съдържа мотивите, въз основа на които е изработен проектът на нормативния акт, обуславящи необходимостта от приемането му и конкретното съдържание на отделни негови разпоредби. Докладът е изготвен в изпълнение на разпоредбите на чл. 28 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ и е неразделна част от проекта на нормативния акт.

1. Причини, които налагат приемането на нормативния акт:

Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Съединение е приета с Решение № 298 от 19.08.2014г. на Общински съвет Съединение.

Против разпоредбите на чл. 16, ал. 2 до ал. 6 вкл., чл. 34, ал. 1 и чл. 78, ал. 2 и ал. 3, от страна на Окръжна прокуратура Пловдив е депозиран протест, с който цитираните норми са оспорени. Протестът на прокуратурата съдържа мотиви за противоречие на оспорените норми от общинската наредба с разпоредби от нормативни актове от по-висша степен.

Мотивирано е противоречие на разпоредбата на чл. 16, ал. 2 с текста на чл. 15, ал. 1 от Наредбата за управление на строителни отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, по отношение на размерите на разгънатата застроена площ на отделните видове строежи, за които не се прилагат изискванията за изготвяне и одобряване на ПУСО. Мотивирано е и несъответствие на разпоредбата на чл. 16, ал. 3 и ал. 4 с разпоредбите на чл. 11, ал. 4 от ЗУО, във връзка с чл. 156б от ЗУТ, по отношение на компетентните лица, които в отделните случаи имат правомощието да одобряват ПУСО. Коментирано е и несъответствие на чл. 16, ал. 5 от общинската наредба с чл. 11, ал. 6 от ЗУО, и на чл. 16, ал. 6 от общинската наредба, с чл. 11, ал. 7 от ЗУО, по отношение на сроковете за произнасяне на компетентния орган при необходимост от допълнителна информация или отстраняване на нередовности, съответно – при произнасянето му за одобряване или отказ за одобряване на ПУСО. В протеста на Прокуратурата е обсъдено и противоречие на разпоредбата на чл. 34, ал. 1 от общинската наредба, с чл. 35, ал. 2 от ЗУО, доколкото последната не изисква притежанието на разрешително по ЗУО и за дейностите по събиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти. На последно място са оспорени и разпоредбите на чл. 78, ал. 2 и ал. 3 от общинската наредба като противоречащи на чл. 145, ал. 2 и ал. 3 от ЗУО, досежно определените размери на предвидените санкции за нарушение на наредбата и на разпоредби на ЗУО.

Анализът на мотивите на Окръжна Прокуратура Пловдив, съдържащи се в протеста и против цитираните разпоредби на Наредбата, както и анализът на

оспорените разпоредби от Наредбата и съответствието им с цитираните в протеста нормативни актове от по-висока степен, обосновават извод за основателност на протеста, което налага приемането на Наредба от Общински съвет Съединение, с която да бъдат изменени оспорените текстове от Наредбата по начин, по който същите да съответстват на актовете от по-висока степен, на които към настоящия момент противоречат.

2. Целите, които се поставят с издаване на предложената Наредба за изменение и допълнение на „Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Съединение“, приета с Решение № 298 от 19.08.2014г. на Общински съвет Съединение, са следните:

Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Съединение има за цел да синхронизира разпоредбите ѝ с тези на нормативните актове от по-висока степен, в изпълнение на които е приета Наредбата.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба не се предвижда да бъдат ангажирани, ако това се наложи, същите ще бъдат осигурени от средства от общинския бюджет.

4. Очакваните резултати от прилагането на Наредбата са свързани с уреждане на обществените отношения по управление на отпадъците на територията на община Съединение и по реализиране на административно наказателната отговорност на виновните лица при неспазване разпоредбите на Наредбата управление на отпадъците на територията на община Съединение.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предложеният проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Съединение не противоречи на норми на Европейския съюз. Наредбата е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието с правото на Европейския съюз на нормите от националното ни законодателство от по-висока степен, в изпълнение на които е приета – в настоящия случай това са Закона за управление на отпадъците, Закона за устройство на територията и Наредбата за строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

В качеството си на подзаконов нормативен акт, наредбата е в съответствие и с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с урежданата с Наредбата материя.

Настоящият доклад, ведно с проекта за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Съединение, и Предварителната оценка на въздействието на Наредбата, следва да бъде публично оповестен на интернет страницата на Община Съединение, като бъде предоставен не по-малко от 30-дневен срок от публичното им оповестяване, за предложения и становища на заинтересованите лица по проекта за нормативен акт. След изтичането на този срок, проектът на Наредбата, ведно с настоящия доклад и постъпилите предложения и становища от заинтересованите лица, следва да бъде внесен за обсъждане от общински съвет Съединение.

Изготвил доклада: адв. Иван Колев – юрист при община Съединение.

Вносител на нормативния акт: Атанас Балкански – Кмет на община Съединение.



ОБЩИНА СЪЕДИНЕНИЕ

ОБЛАСТ С АДМИНИСТРАТИВЕН ЦЕНТЪР - ПЛОВДИВ

Гр. Съединение, ул. "6-ти септември" № 13
тел: 0318/ 2-20-50, факс: 0318/ 2-35-17, e-mail : oba_saedinenie@abv.bg

Предварителна оценка на въздействието на Наредба за изменение и допълнение на „Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Съединение“, приета с Решение № 298 от 19.08.2014г. на Общински съвет Съединение

1. Основания за законодателна инициатива.

Основанията за законодателна инициатива на Общински съвет Съединение за приемане на Наредбата са чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, ЗВМД и ЗАНН.

2. Заинтересовани страни.

Заинтересовани страни от приемането на настоящия Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Съединение са физическите и юридическите лица на територията на Община Съединение, както и всички лица, по отношение на които са приложими разпоредбите на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Съединение.

3. Анализ на разходи и ползи.

За прилагане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Съединение не се изисква допълнителен финансов ресурс. С предложения Проект на Наредба се цели да се създаде ясен регламент за условията и реда за одобряване на ПУСО за строежите на територията на общината и за определяне и налагане на административни наказания за предвидените в Наредбата административни нарушения.

4. Административна тежест и структурни промени.

С прилагането на Наредбата няма да се наложи преструктуриране на общинската администрация и промяна в организацията на дейностите по управление на отпадъците на територията на община Съединение и за налагане на санкции за нейното неспазване. Настоящият Проект на Наредба няма да наложи ангажиране на допълнителен експертен ресурс за осъществяване на процеса по одобряване на ПУСО за строежите на територията на общината и по установяване на нарушенията и налагане на административните наказания.

5. Въздействие върху нормативната уредба.

С настоящата Наредба са предвидени промени в Наредбата за управлението на отпадъците на територията на община Съединение относно законосъобразното одобряване на ПУСО за строежи на територията на общината и относно законосъобразното определяне и налагане на административни наказания за предвидените в Наредбата административни нарушения.