



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ПЛОВДИВ

РЕШЕНИЕ

№ 1587

гр. Пловдив, 19.04. 2019 год.

В ИМЕТО НА НАРОДА

ПЛОВДИВСКИ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД, II отделение, XVII състав, в публично заседание на двадесет и четвърти юни през две хиляди и деветнадесета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: МИЛЕНА ДИЧЕВА
ЧЛЕНОВЕ: МАРИАНА МИХАЙЛОВА
ТАТЯНА ПЕТРОВА

при секретаря БЛАГОВЕСТА КАРАКАШЕВА и участието на прокурора РОСЕН КАМЕНОВ, като разгледа докладваното от чл. съдия ТАТЯНА ПЕТРОВА административно дело № 1121 по описа за 2019 год. на Пловдивския административен съд, за да се произнесе взе предвид следното:

I. За характера на производството, жалбата и становищата на страните:

1. Производството е по реда на Дял трети, Глава десета, Раздел трети от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.
2. Образувано е по протест на Окръжна прокуратура гр. Пловдив против чл. 21, ал. 1, т. 1, т. 4 и т. 5 от Наредбата за реда за управление на горските територии, собственост на Община Съединение, приета с Решение № 37, взето с Протокол № 7/26.04.2018 г. на Общински съвет Съединение, изменена и допълнена с Решение № 46, взето с Протокол № 8/14.05.2018 г. на Общински съвет Съединение.

В протеста се навеждат доводи за незаконосъобразност на обжалваните разпоредби и се иска тяхната отмяна. В тази връзка се твърди, че оспорените текстове на наредбата противоречат на чл. 152, ал. 1 във връзка с чл. 54, ал. 1 от Закона за горите. Претендират се сторените в производството разноски.

3. Ответникът по протеста – Общински съвет Съединение, не взема конкретно становище по оспорването.

II. За допустимостта:

4. Съобразно чл. 187, ал. 1 от АПК, подзаконовите нормативни актове могат да бъдат оспорени без ограничение във времето. При това положение и доколкото се касае за протест подаден от прокурор при Окръжна прокуратура Пловдив, упражняващ правомощията си по чл. 16, ал. 1, т. 1 от АПК, оспорването се явява процесуално ДОПУСТИМО за разглеждане.

III. За фактите:

5. С Решение № 37, взето с Протокол № 7 от 26.04.2018 г., на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и чл. 181, ал. 6 от Закона за горите (ЗГ), Общински съвет Съединение е приел Наредбата за реда за управление на горските територии, собственост на Община Съединение (НРУГТСОС). Последвалото изменение на наредбата не касае оспорените разпоредби.

6. Протестиращият оспорва така приетата наредба, в частта ѝ по чл. 21, ал. 1, т. 1, т. 4 и т. 5, според която право на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията се учредява за изграждане на: 1. стълбове за въздушни електропроводи; 4. нефтопроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия; 5. надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, водопроводи и канализации с диаметър над 1500 мм.

7. Оспорването е съобщено, чрез публикуване на обявление в бр. 37/07.05.2019 г. на "Държавен вестник" и в сайта на Върховен административен съд, както и чрез поставяне на обявление в сградата на Административен съд - гр. Пловдив. В хода на съдебното производство не са налице встъпили заедно с административния орган или присъединени към оспорването страни по реда на чл. 189, ал. 2 и ал. 3 от АПК

IV. За правото :

8. Правната същност и характеристиките на нормативните административни актове са уредени от разпоредбата на чл. 75, ал. 1 от АПК. Правилото обявява за такива всички подзаконови административни актове, които съдържат административноправни норми, отнасят се за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие.

Няма съмнение и спор, че атакуваната наредба, е нормативен административен акт, който се отнася за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие.

9. Общинските съвети като органи на местното самоуправление на територията на съответната община решават самостоятелно въпросите от местно значение, които законът е предоставил в тяхната компетентност. По силата на чл. 76, ал. 3 от АПК вр. с чл. 8 от ЗНА и с чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и в изпълнение на предоставените им правомощия, те са овластени да издават административни актове, сред които и подзаконови нормативни актове под формата на наредби. С нормата на чл. 181, ал. 6 от Закона за горите на общинските съвети е възложена компетентността да определят с наредба реда за управление на горските територии - общинска собственост. НРУГТСОС е издадена при спазване на регламентираните в закона императивни процесуални разпоредби относно подготовката и приемането на нормативни административни актове. Съобразно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), приложим в настоящото производство по препращане от чл. 80 АПК, на 23.02.2018 г., преди внасянето на проект на нормативния акт за приемане от компетентния орган – Общински съвет Съединение, същият е